



# Il futuro dell'alimentazione e dell'agricoltura

**Comunicazione della Commissione**

DG Agricoltura e sviluppo rurale  
Commissione europea

Flavio COTURNI  
Capo Unità

# FutureofCAP



# Indice

- **Il contesto attuale**
  - *Ruolo dell'agricoltura dell'UE e della PAC*
  - *Le sfide, le opportunità e le aspettative delle parti interessate*
- **La comunicazione sul futuro dell'alimentazione e dell'agricoltura**
  - *A che cosa serve?*
  - *Futura PAC: Gli obiettivi e le priorità di intervento*
- **Le prossime tappe**

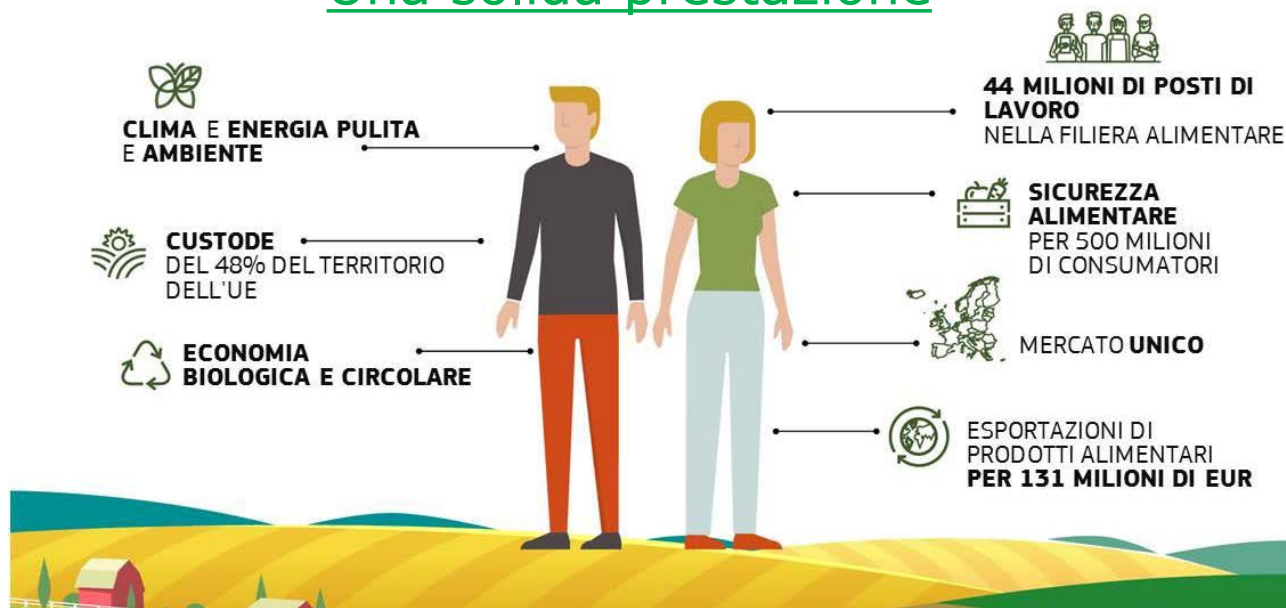


# Il contesto attuale



## Una solida prestazione

### Agricoltura dell'UE



### La PAC

*Fornisce un quadro  
politico comune a livello  
UE con adattamento alle  
condizioni locali*

*Fornisce sostegno ai  
redditi agricoli e alla  
competitività promuovendo  
nel contempo  
un'agricoltura sostenibile*

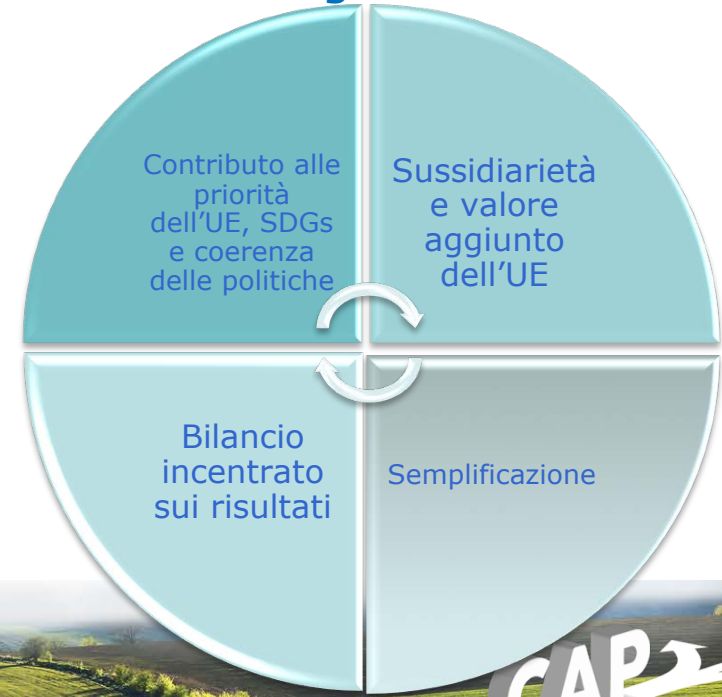
*Sostiene lo sviluppo  
delle aree rurali in tutta  
l'UE*

*Consente il  
funzionamento del  
mercato unico e di  
esprimersi con una sola  
voce a livello  
internazionale*

## Ma i benefici non possono essere dati per scontati



## Sfide ed esigenze trasversali



## Le aspettative delle parti interessate

### Consultazione pubblica

(oltre 322000 contributi, più di 1400 documenti)

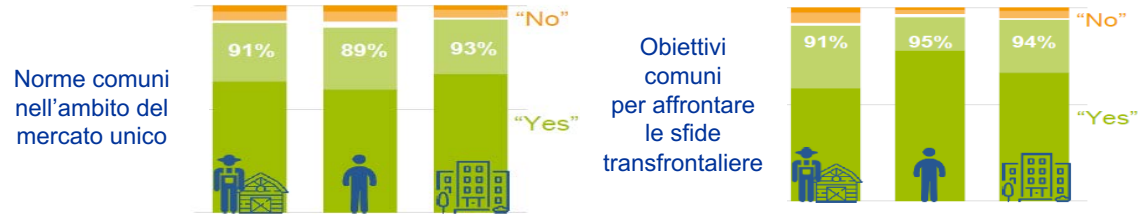
### Dichiarazione di Cork 2.0

(più di 300 responsabili politici e persone interessate in materia di sviluppo rurale)

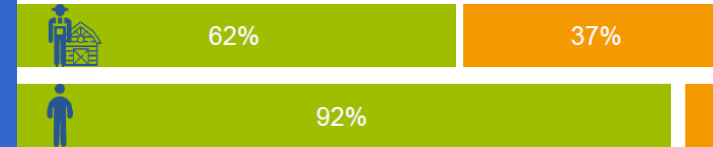
### Altro

(ad esempio, 4 seminari tematici con esperti, gruppi di dialogo civile, relazione della task force «mercati agricoli»)

### È logico avere una politica agricola comune perché abbiamo bisogno di...



La politica agricola dovrebbe apportare maggiori benefici per l'ambiente e i cambiamenti climatici



## In breve

### Una solida prestazione

- Ruolo dell'agricoltura dell'UE
- Il ruolo della PAC

### Benefici non sono da dare per scontato

- Sfide ed esigenze settoriali
- Sfide ed esigenze trasversali
- Le aspettative delle parti interessate

### Bisogna pensare a ulteriori miglioramenti

- Comunicazione sul futuro dell'alimentazione e dell'agricoltura
- Contesto europeo più ampio: Libro bianco sul futuro dell'Europa/documento di riflessione sul futuro delle finanze dell'UE

# La comunicazione sul futuro dell'alimentazione e dell'agricoltura





## A che cosa serve?

- A fornire orientamenti politici e indicazioni sulla futura PAC
- Senza pregiudicare le prossime proposte sul quadro finanziario pluriennale (previste per maggio 2018)

# La futura PAC : gli obiettivi e le priorità di intervento

Promuovere un settore agricolo intelligente e resiliente

Rafforzare la tutela dell'ambiente e l'azione per il clima e contribuire agli obiettivi climatici e ambientali dell'UE

Sostenere il tessuto socioeconomico delle zone rurali

Rafforzare la base di conoscenze  
Più sussidiarietà/migliore prestazione  
Rafforzare le sinergie con le altre politiche

## IL FUTURO DELL'ALIMENTAZIONE E DELL'AGRICOLTURA





## Verso un nuovo modello di implementazione

**LIVELLO  
EUROPEO**

Obiettivi della PAC  
Tipi di intervento  
Requisiti di base

**STATI  
MEMBRI**

Adattare gli interventi della PAC alle loro  
specifiche esigenze  
Conformità ai requisiti

### *Piano strategico della PAC*

Gli interventi riguarderanno entrambi i pilastri  
Obiettivi di prestazione (target) a livello degli Stati Membri



## Utilizzare la ricerca e l'innovazione

*Disomogeneità nell'accesso e diffusione delle nuove tecnologie*

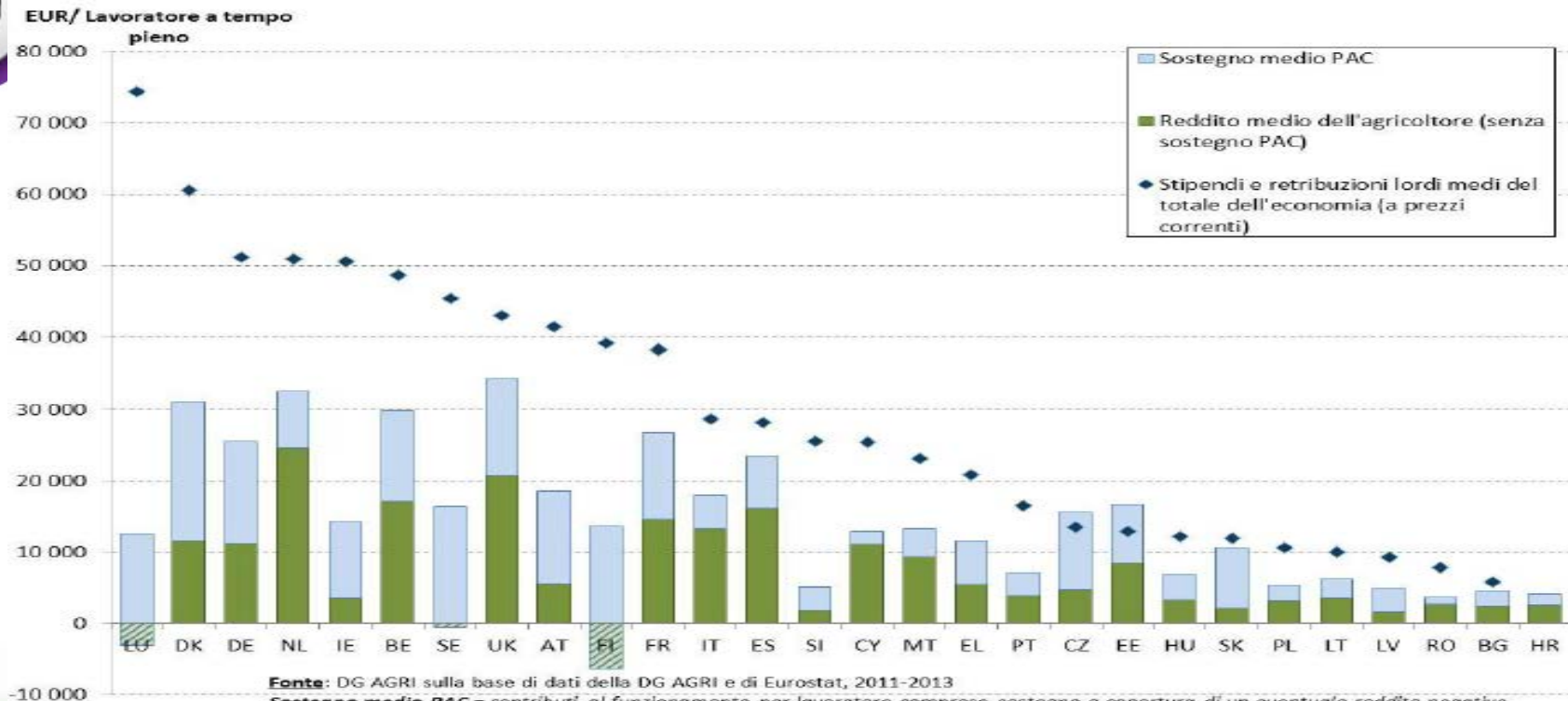
*Ruolo della PAC per accelerare l'innovazione (PEI-AGRI)*

- *Implicazioni/idee per il futuro della PAC*
  - *Condividere la conoscenza - **solidi servizi di consulenza agricola** come condizione per l'approvazione del piano strategico della PAC*
  - *Collegare la consulenza all'implementazione del sostegno della PAC*
  - *Promuovere le sinergie con la politica dell'innovazione e della ricerca*





## Il sostegno al reddito è ancora necessario



Fonte: DG AGRI sulla base di dati della DG AGRI e di Eurostat, 2011-2013

Sostegno medio PAC = contributi al funzionamento per lavoratore compreso sostegno a copertura di un eventuale reddito negativo

Reddito medio dell'agricoltore (senza sostegno PAC) = reddito imprenditoriale per lavoratore - contributi al funzionamento

NB: Il sostegno PAC non comprende il sostegno agli investimenti; il reddito medio dell'agricoltore senza sostegno PAC in LU e FI è stato negativo nel periodo considerato - il reddito negativo compensato dal sostegno PAC è tratteggiato nel grafico



## Un sostegno al reddito adeguato

# DISTRIBUZIONE DEL SOSTEGNO DIRETTO DELL'UE AGLI AGRICOLTORI

	NUMERO DI AZIENDE (milioni)	TERRENO AGRICOLO GESTITO (milioni di ettari)	SOSTEGNO DIRETTO (miliardi di EUR)
<b>PICCOLE AZIENDE</b> (< 5 ettari)	 3.43	 7.7	 2.4
<b>AZIENDE (FAMILIARI) PROFESSIONALI</b> (5 -250 000 ettari)	 3.29	 107.4	 29.3
<b>GRANDI AZIENDE</b> (> 250 ettari)	 0.08	 44.2	 9.0

Fonte: Dati CAPS, 2015





## Un sostegno al reddito adeguato

*Critica circa l'inadeguatezza*

*Il 20 % delle aziende agricole riceve l'80 % dei pagamenti*

- *Implicazioni/idee per il futuro della PAC*
  - *Problemi riguardanti la distribuzione = > necessità di una distribuzione più mirata*
  - *Tetto (capping), pagamenti decrescenti e redistribuzione*
  - *Riduzione delle differenze tra gli Stati membri*





## Investire per migliorare il reddito da mercato degli agricoltori

*Investimenti necessari (ammodernamento, diversificazione, adozione di nuove tecnologie)*

*Posizione degli agricoltori nella filiera alimentare*

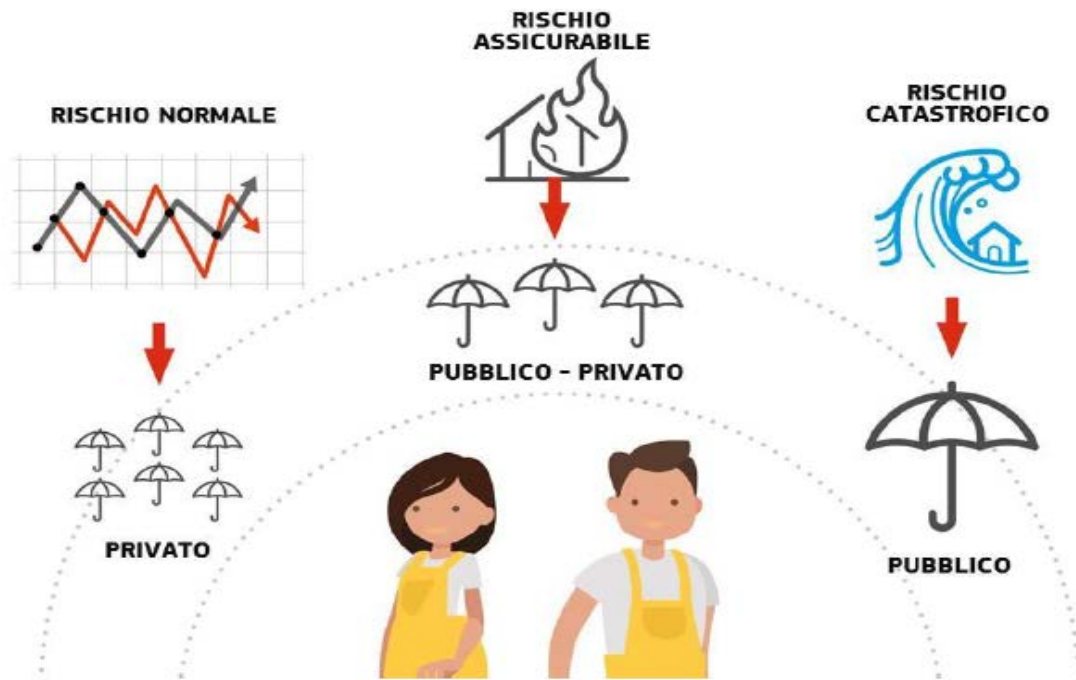
- *Implicazioni/idee per il futuro della PAC*
  - **Promuovere gli investimenti**
    - *diversificazione*
    - *maggiore uso di strumenti finanziari innovativi*
    - *coerenza con altri strumenti dell'UE (FEIS, fondi SIE)*
  - **Migliorare il sostegno agli investimenti**
    - *consulenza aziendale*
    - *sinergie efficaci con la ricerca e l'innovazione*

**CAP** →





# SVILUPPARE UN ADEGUATO QUADRO PER LA **GESTIONE DEI RISCHI**





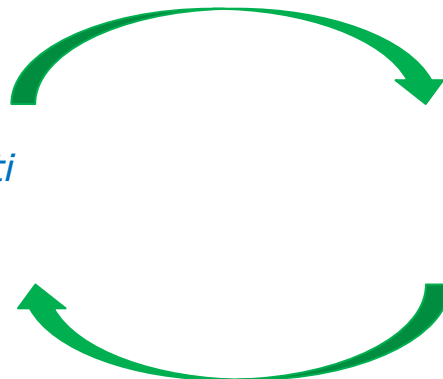
## Gestione dei rischi

- *Necessità di migliorare gli strumenti di gestione dei rischi nell'ambito della PAC*
- *Implicazioni/idee per il futuro della PAC*
  - *Piattaforma a livello dell'UE in materia di gestione dei rischi*
  - *Esplorare nuove modalità:*
    - *utilizzo di strumenti finanziari*
    - *sostegno per la riassicurazione dei fondi di mutualizzazione*
    - *incentivi per il risparmio precauzionale.*
  - *Formazione, trasferimento delle conoscenze e inserimento nei servizi di consulenza agricola*
  - *Esplorare le attività degli Stati Membri (ad esempio, fiscalità)*



## Rafforzare la protezione ambientale e l'azione per il clima

*L'agricoltura subisce le conseguenze dei cambiamenti climatici e del degrado ambientale*



*L'agricoltura può contribuire a raggiungere gli obiettivi ambientali e climatici dell'UE, della COP21 e gli OSS*

### *Futuro della PAC*

- *Obiettivi più ambiziosi, misure più efficaci*
- *Migliorare l'architettura verde*
- *Maggiore integrazione delle politiche dell'UE in materia di clima e ambiente*





## Rafforzare la protezione ambientale e l'azione per il clima

- *Implicazioni/idee per il futuro della PAC*
  - *L'attuale architettura verde deve essere sostituita*
    - *Obiettivi ambientali e climatici fissati a livello dell'**UE**, obiettivi (target) adeguati definiti nei piani strategici della PAC*
    - **Stati Membri**
      - *Elaborare un insieme di misure, obbligatorie e volontarie nell'ambito del primo e del secondo pilastro*
      - *Definire ulteriormente la condizionalità*
  - *Esplorare l'introduzione del piano di gestione dei nutrienti*
  - *Esaminare gli incentivi per l'agricoltura di precisione*





## Crescita e occupazione nelle zone rurali

*Crescita e occupazione nelle zone rurali sono necessarie affinché rimangano luoghi attraenti in cui vivere*

- *Problemi strutturali:*
  - *mancanza di opportunità di lavoro interessanti*
  - *investimenti insufficienti nella connettività*
  - *esodo dei giovani verso altre zone*
  
- *Implicazioni/idee per il futuro della PAC*
  - *Complementarità e migliore coordinamento con le altre politiche dell'UE e nazionali*
  - *meccanismo di verifica per le aree rurali*
  - *priorità alla bioeconomia per i piani della PAC*
  - *sviluppo di "piccoli comuni intelligenti"*
  - *proseguire l'approccio LEADER*

**CAP** →

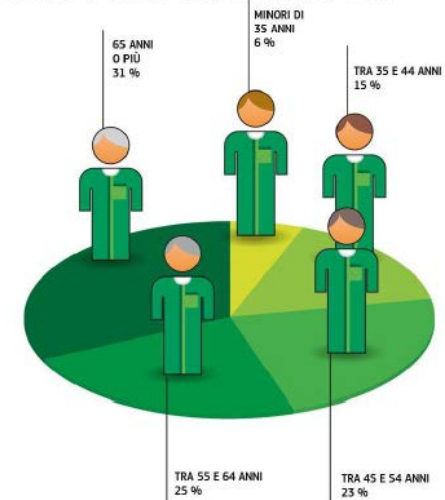


## Attirare nuovi agricoltori

*Necessità di attirare nuovi operatori nel settore*

- *Implicazioni/idee per il futuro della PAC*
  - *ricambio generazionale come priorità dei piani della PAC*
  - *coerenza tra l'azione dell'UE e nazionale (fiscaltà, successioni, ecc.)*
  - *Sistema UE di sostegno per il primo insediamento*
  - *Esaminare le possibilità di facilitare l'uscita/cooperazione intergenerazionale*

### **LA POPOLAZIONE AGRICOLA RISENTE FORTEMENTE DELL'INVECCHIAMENTO DEMOGRAFICO**



Fonte: Eurostat, FSS, 2013



## Venire incontro agli interessi dei consumatori

*Gli agricoltori devono anticipare ed adeguarsi alla domanda dei consumatori e alle preoccupazioni della società*

- *Implicazioni/idee per il futuro della PAC*
  - *Aggiornare le norme in materia di agricoltura biologica e rendere le indicazioni geografiche più attraenti*
  - *Promuovere un uso sostenibile dei pesticidi*
  - *Affrontare le questioni sanitarie critiche (resistenza antimicrobica - AMR)*
  - *Sostenere le campagne volte a promuovere un'alimentazione più sana e il consumo di frutta e verdura*
  - *Affrontare il problema dello spreco alimentare*





## La dimensione globale della PAC: commercio e migrazione

*Mantenere l'orientamento al mercato dell'agricoltura europea...  
... esplorando le modalità per affrontare gli svantaggi derivanti dagli accordi commerciali in alcune regioni*

*Coerenza con la politica europea di sviluppo per contribuire ad affrontare le cause profonde della migrazione*

- *Implicazioni/idee per il futuro della PAC*
  - *Esplorare ulteriori progetti pilota di scambio per i giovani agricoltori/programmi di scambio UE-Unione africana*
  - *Migliorare la collaborazione nella ricerca e innovazione in ambito agricolo*
  - *Rafforzare il coordinamento strategico delle politiche e il dialogo con l'Unione africana*
  - *Utilizzare la politica di sviluppo rurale per aiutare i migranti legali ad inserirsi ed integrarsi (LEADER)*

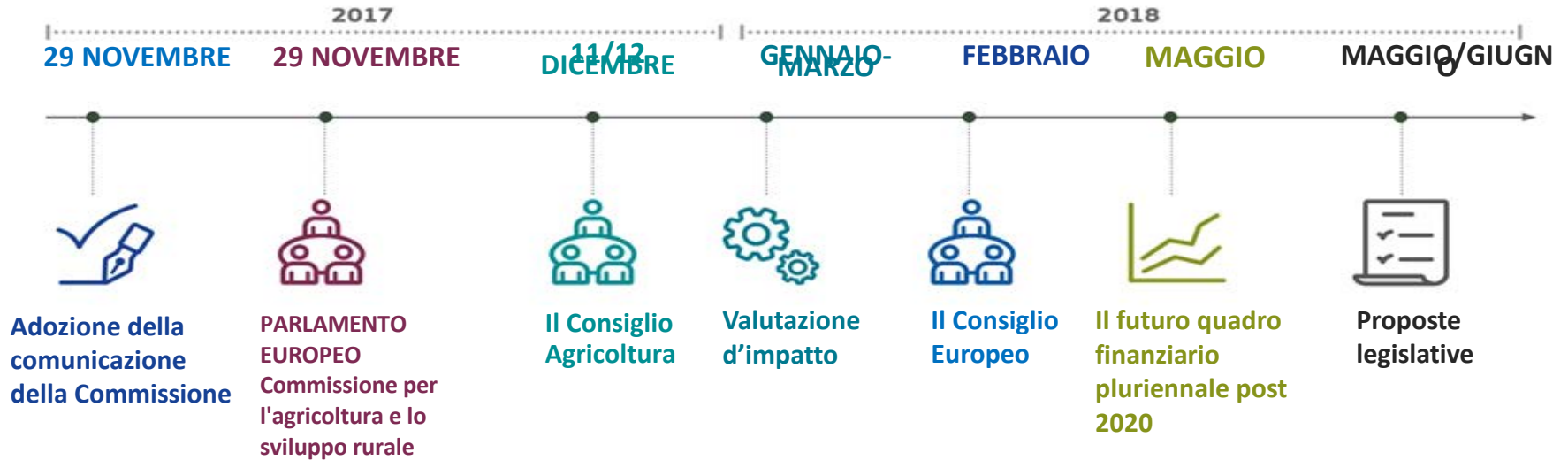
**CAP** →



# Prossime tappe



# Prossime tappe



Ulteriori informazioni saranno disponibili sul sito:

[https://ec.europa.eu/agriculture/future-cap\\_en](https://ec.europa.eu/agriculture/future-cap_en)

Vi ringrazio per la vostra attenzione